



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 3267 del 12/10/2023

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio riguardante gli interventi riabilitativi, di socializzazione, di inclusione lavorativa e di sostegno abitativo nella Zona/Sds Distretto Pisana. Gara n. 8794927. LOTTO CIG 9486717E83. Aggiudicazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: Franco Bensa

DIRETTORE AD INTERIM UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: Gianluigi Ferri (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

105 Direttore Zona – Distretto Pisana
105 Società della Salute Zona Pisana
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
Direttore Amministrativo
Direttore Servizi Sociali
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.7

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento del servizio riguardante gli interventi riabilitativi, di socializzazione, di inclusione lavorativa e di sostegno abitativo nella Zona/Sds Distretto Pisana. Gara n. 8794927. LOTTO CIG 9486717E83. Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio - Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, delle funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con le deliberazioni n. 734 del 29 giugno 2016, n. 1109 del 19 ottobre 2016, n. 922 del 19 settembre 2017, n. 418 del 18 maggio 2018 e n. 887 del 7 settembre 2022, che agisce in qualità di Direttore del Dipartimento dei Servizi Generali e dell'Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali;

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione del Direttore Generale n. 1109 del 19/10/2016 che definisce l'assetto amministrativo dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest con la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016, e l'assegnazione del dirigente preposto alla struttura, nonché del funzionario titolare di incarico di posizione organizzativa;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/2018 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;
- Il Decreto Dirigenziale n. 2568 del 09/08/2022 avente ad oggetto "recesso dal rapporto di lavoro con diritto al trattamento pensionistico dipendente Bensa Franco, dirigente amministrativo ambito livornese, con decorrenza 01/03/2023";
- La Delibera del Direttore Generale n. 126 del 17 febbraio 2023 concernente il conferimento, a titolo gratuito, dell'incarico di Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari dal 01/03/2023 al 29/02/2024 al Dr. Franco Bensa;
- L'art. 5, comma 9, del D. L. n. 95/2012 come modificato ed integrato dalla L. n. 124/015, che, pur nella finalità generale di contenere il fenomeno del "revolving door", ha escluso dal divieto di conferimento di incarichi a lavoratori pubblici collocati in quiescenza gli incarichi dirigenziali e direttivi, ferma restando la gratuità, la durata non superiore ad un anno, non prorogabile né rinnovabile;
- La caratteristica del rapporto di lavoro subordinato instaurato dal 01/03/2023 rappresentata dallo svolgimento di attività connotate da autonomia decisionale, responsabilità nei confronti del funzionario superiore nonché di poteri di coordinamento e controllo di uno specifico settore, con indicazione di obiettivi e di verifica dei risultati;

Premesso che con decreto dirigenziale n. 3635 del 14/11/2022 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento del servizio riguardante gli interventi

riabilitativi, di socializzazione, di inclusione lavorativa e di sostegno abitativo nella Zona/Sds Distretto Pisana, gara n. 8794927, lotto unico CIG 9486717E83;

Dato Atto che la durata dell'affidamento è stabilita per n. 36 (trentasei) mesi e che alla scadenza del contratto è prevista un'opzione di proroga di n. 6 (sei) mesi, con opzione di rinnovo di ulteriori n. 36 (trentasei) mesi solo su richiesta dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest;

Ricordato che nel termine previsto per la presentazione delle offerte, sono pervenuti due plichi telematici da parte dei concorrenti di seguito indicati:

1. **RTI (Raggruppamento Temporaneo Imprese) costituendo tra GRUPPO PAIM IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE**, con sede legale in Cascina (PI), Via Sant'Antioco 72, C.F. 01049580499, e P.I. 01399760501, **ARNERA Società Cooperativa Sociale** con sede legale Pontedera (PI) Via Brigate Partigiane 2, C.F. 90055170501 – P.I. 02135810501 e **LA CASA DI PIERO Società Cooperativa sociale**, con sede legale in Pisa (PI) Via Livornese 300, C.F./P.I. 02315500500;
2. **ASSOCIAZIONE L'ALBA**, con sede legale in Pisa (PI) Via delle Belle Torri 96, C.F. 93046290503, P.I. 01682510506;

Richiamato il decreto dirigenziale n. 193 del 18/01/2023 con cui si è provveduto all'approvazione delle operazioni di gara svolte dal seggio di gara riassunte nei verbali n. 1 e n. 1/A, riferite alla verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici in gara, con la conseguente ammissione di entrambi i concorrenti alle fasi successive;

Richiamati, altresì, i successivi decreti dirigenziali n. 626 del 21/02/2023, concernente la nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte e n. 701 del 27/02/2023, che ha approvato il verbale n. 2 relativo alla verifica della documentazione tecnica presentata dai concorrenti effettuata dalla Commissione Giudicatrice di gara in presenza di tutti i componenti;

Considerato quindi che la Commissione ha provveduto alla valutazione, in sedute segrete, delle offerte tecniche presentate dai concorrenti, concludendo con la seduta in data 17/03/2023 alla presenza di tutti i componenti, all'espressione dei giudizi e all'attribuzione dei punteggi di cui all'allegato (All. n. 1) verbale n. 3;

Preso Atto che, conseguentemente alle risultanze di cui sopra, il seggio di gara ha provveduto all'inserimento sulla procedura telematica, dei punteggi assegnati dalla Commissione per la valutazione delle offerte tecniche, all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche e alla acquisizione delle percentuali di ribasso e che tutte le operazioni di cui al punto precedente sono descritte nell'allegato (All. n. 2) verbale n. 4;

Riscontrato che la Commissione Giudicatrice ha poi provveduto, come da allegato (All. n. 3) verbale n. 5, in data 22/06/2023 alla valutazione del dettaglio delle offerte economiche di entrambi i concorrenti;

Verificato che la stessa Commissione ha avviato le valutazioni con l'attivazione del contraddittorio, tramite il RUP, con l'operatore economico potenziale aggiudicatario, e successivamente, sempre tramite il RUP, con l'operatore economico concorrente, in entrambi i casi per chiedere specifici chiarimenti sui contenuti delle offerte economiche;

Preso Atto che le risultanze della fase in oggetto sono rappresentate negli allegati (All. nn. 4 e 5,) verbale n.5-bis del 18/07/2023, che riporta anche le controdeduzioni dei concorrenti e le date di ricezione delle stesse, e verbale n.5-ter del 29/09/2023;

Rilevato che a seguito della ricezione dei chiarimenti di entrambi gli operatori economici, non riscontrandosi motivi di esclusione, si è provveduto all'attribuzione dei punteggi per le offerte economiche da parte della procedura telematica S'TART' e alla formazione della graduatoria con la conseguente implicita proposta di aggiudicazione e che delle operazioni di cui al punto precedente è stato redatto specifico verbale n. 6 allegato (All. n. 6) al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevati, a conclusione delle fasi istruttorie sopra indicate, i presupposti di seguito riassunti:

- il raffronto tra le due offerte presentate determinava la conclusione di una impossibilità di comparazione tra le stesse in presenza di un valore inserito nell'importo contrattualmente offerto solo da uno dei due concorrenti, poiché trattasi di prestazioni il cui costo viene coperto dalla quota di compartecipazione alla spesa da parte degli utenti;
- la fase del contraddittorio con i due concorrenti consente di poter effettuare un vero confronto solo con operazioni correttive comunque rispettose del principio dell'immodificabilità dei termini delle offerte presentate sulla piattaforma telematica S'TART' sulla base degli importi indicati nell'allegato verbale n. 5-ter;
- a seguito della richiesta di chiarimenti si è appurato che l'offerta di ALBA, a differenza di quella del RTI PAIM, non include il costo delle prestazioni coperte dalla quota di compartecipazione degli utenti;
- lo scorporo del valore di tali prestazioni è possibile dall'esame dell'offerta del RTI PAIM senza alcuna operazione di riclassificazione, interpretazione e/o di calcolo modificativo delle stesse;
- il confronto fra le due offerte economiche deve essere effettuato su offerte fra loro comparabili ed omogenee;
- a conclusione del confronto di cui sopra, le operazioni di attribuzione dei punteggi per l'offerta economica e del punteggio finale ai fini della formazione della graduatoria sono modificabili come di seguito, con il conseguente aggiornamento della graduatoria originaria come segue:

Procedura aperta per l'affidamento del servizio riguardante gli interventi riabilitativi, di socializzazione, di inclusione lavorativa e di sostegno abitativo nella Zona/Sds Distretto Pisana. Indizione gara n. 8794927. Lotto Cig 9486717E83 -

Importo soggetto a ribasso	
Importo per i tre anni:	€ 1,291,450.44

Punteggio massimo offerta economica: 20.00

Società concorrente	Punteggio offerta tecnica riparametrato	Importo richiesto inserito su piattaforma telematica START	Ribasso presentato in sede di gara ed inserito sulla piattaforma telematica START	Valore di scorporo su base triennale (come da dettaglio offerta economica) per RTI PAIM/Amera/Casa di Piero circa la compartecipazione degli utenti alla spesa	Offerte economiche riferite al triennio sulla base del valore di scorporo della compartecipazione degli utenti per RTI PAIM/Amera/Casa di Piero	Importo ribasso offerto per associazione L'Alba corrispondente al ribasso presentato in sede di gara e per RTI Costituendo tra Gruppo Paim-Amera-Casa di Piero corrispondente al ribasso presentato in sede di gara e sommato il valore dello scorporo della compartecipazione alla spesa da parte degli utenti su base triennale	Ribasso offerto inserito su piattaforma telematica START e ricalcolato per RTI PAIM/Amera/Casa di Piero dopo l'operazione di scorporo della compartecipazione alla spesa da parte degli utenti	Punteggio assegnato ad offerta economica $P_i = P_{max} * R_i / R_{max}$ dopo l'operazione di scorporo della compartecipazione alla spesa da parte degli utenti per RTI PAIM/Amera/Casa di Piero	Totale punteggio dopo l'operazione di scorporo della compartecipazione alla spesa da parte degli utenti per RTI PAIM/Amera/Casa di Piero
RTI costituendo tra Gruppo Paim P.I. 01399760501 - Amera P.I. 02135810501 - Casa Di Piero P.I. 02315500500	76.48	€ 1,179,481.68	8.67%	€ 418,801.20	€ 760,680.48	€ 530,769.96	41.10%	20.00	96.48
Associazione L'ALBA P.I. 01682510506	80.00	€ 1,171,732.98	9.27%		€ 1,171,732.98	€ 119,717.46	9.27%	4.51	84.51
							41.10%		
							Rmax – ribasso max dei concorrenti dopo l'operazione di scorporo della compartecipazione alla spesa da parte degli utenti per RTI PAIM/Amera/Casa di Piero		

Note:

Pi: Punteggio assegnato al concorrente i-esimo

Rmax: ribasso massimo offerto dai concorrenti

Pmax: punteggio economico massimo

Ri: ribasso percentuale offerto dal concorrente i-esimo

Riscontro che:

- le operazioni correttive sopra indicate rappresentano un adempimento obbligato nella finalità di evitare di procedere all'aggiudicazione sulla base di elementi non correttamente confrontabili;
- la circostanza della conformità dell'offerta presentata dall'Associazione ALBA agli importi indicati nella base di gara della stazione appaltante ha rilevanza solo ai fini dell'ammissibilità dell'offerta, ma non incide sull'obbligo della stessa stazione appaltante di procedere alle verifiche e all'adozione delle misure connesse e conseguenti alle stesse verifiche;
- sempre in considerazione della scomposizione dell'importo a base di gara la differenza tra il costo previsto per la manodopera nella progettazione zonale e quello indicato dal RTI PAIM nell'offerta non deriva dall'indicazione di costi unitari per singole figure professionali non

rispettose del CCNL di categoria, ma dall'indicazione numerica complessiva decisamente più bassa rispetto a quella indicata dall'altro concorrente;

- quanto indicato al punto precedente rende superflua la richiesta al RTI PAIM di chiarimenti in ordine all'anomalia dell'offerta relativamente ai valori tabellari unitari. Nello stesso tempo, non si riscontra, nella scheda tecnica una indicazione esplicita, e quindi vincolante, della necessità di un potenziamento delle prestazioni di personale, rispetto al contratto cessante;
- per quanto esposto al punto precedente, considerato che la gara è stata indetta con il precedente Codice dei Contratti, non è applicabile quanto disposto dall'art. 41, comma 14, del D.lgs n. 36/2023 in merito allo scorporo dei costi della manodopera dall'importo soggetto a ribasso, condizione non applicata neanche all'offerta dell'altro concorrente;
- in assenza di un vincolo esplicito nella progettazione di gara su di un contingente minimo di personale, anche in relazione alle valutazioni di congruità espresse della Commissione Giudicatrice, non vi sono elementi per non procedere all'aggiudicazione a favore del RTI PAIM-ARNERA- LA CASA DI PIERO;

Tenuto conto che, in merito alla prosecuzione delle attività, nelle more degli effetti della presente aggiudicazione, è stata acquisita la relativa documentazione agli atti della UOC Acquisizione Servizi Socio- Sanitari dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest in Livorno;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Precisato che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa,

1. di recepire i verbali di gara relativi alla procedura aperta per l'affidamento degli interventi riabilitativi, di socializzazione, di inclusione lavorativa e di sostegno abitativo nella Zona/Sds Distretto Pisana. CIG 9486717E83", rappresentata dai seguenti documenti indicati in narrativa ed allegati al presente decreto per costituirne parte integrante e sostanziale:
 - Verbale n. 3 "Valutazione Offerte Tecniche" - (All. n.1);
 - Verbale n. 4 "Apertura offerta economica" – (All. n. 2);
 - Verbale n. 5 "Valutazione dettaglio offerta economica" – (All. n. 3);
 - Verbale n. 5 bis "Valutazione dettaglio offerta economica" – (All. n. 4);
 - Verbale n. 5 ter "Valutazione dettaglio offerta economica" – (All. n. 5);
 - Verbale n. 6 "Attribuzione punteggi offerta economica e formazione graduatoria delle offerte" (All. n. 6);
2. di disporre l'aggiudicazione, a seguito delle correzioni rappresentate in narrativa, al **RTI costituendo tra GRUPPO PAIM IMPRESA SOCIALE - COOPERATIVA SOCIALE**, in qualità di mandataria, con sede legale in Cascina (PI), Via Sant'Antioco 72, C.F. 01049580499, e P.I. 01399760501, **ARNERA Società Cooperativa Sociale** con sede legale Pontedera (PI) Via Brigate Partigiane 2, C.F. 90055170501 – P.I. 02135810501 e **LA CASA DI PIERO Società Cooperativa sociale**, con sede legale in Pisa (PI) Via Livornese 300, C.F./P.I. 02315500500 in qualità di mandanti,

3. di procedere all'approvazione della compilazione, sulla procedura telematica START, del campo specifico riferito alla designazione ai fini dell'aggiudicazione;
4. di stabilire la decorrenza del nuovo affidamento dal 01/01/2024 considerati i tempi certi dello stand still preprocessuale e quelli, ipotetici, dello stand still processuale;
5. di disporre l'imputazione della spesa conseguente alla presente aggiudicazione, pari ad € 760.680,48, al netto dell'IVA, per complessivi € 798.714,50, al lordo di IVA, sul conto economico 31020826 "Psichiatria semiresidenziale da privato – RT" dei tre bilanci interessati, con rinvio del costo della prima annualità (€ 266.238,17) al bilancio preventivo economico annuale per il 2024 e pluriennale 2026 – 2026, tuttora in corso di formazione ed ove sarà prevista la corrispondente e necessaria disponibilità:

Zona Distretto Pisana - CIG 9486717E83		
	Bilancio Sanitario	
Esercizio	Conto economico 31020826 "Psichiatria semiresidenziale da privato"	
2024 (dal 01.01.2024)	€ 266.238,17	
2025	€ 266.238,17	
2026 (fino a 31.12.26)	€ 266.238,16	
TOTALE	€ 798.714,50	

6. di procedere in fase di stipula del contratto e di avvio delle prestazioni alla determinazione del costo unitario giornaliero della quota di compartecipazione che l'appaltatore dovrà procedere a riscuotere dagli utenti, ai sensi dell'art. 11, terzultimo e penultimo comma, del Capitolato Speciale d'appalto, secondo le risultanze degli atti di gara;
7. di disporre la prosecuzione del contratto in corso con l'attuale appaltatore, **ASSOCIAZIONE L'ALBA**, con sede legale in Pisa (PI) Via delle Belle Torri 96, C.F. 93046290503, P.I. 01682510506, ai fini della continuità del servizio in corso di esecuzione, sino al 31.12.2023 e per l'importo di **€ 117.623,20** con imputazione della spesa al conto 31020826 "Psichiatria semiresidenziale da privato rt", **CIG A0043D4A0A**, come da **ALLEGATO A**, dando atto che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo economico annuale dell'anno 2023, adottato con delibera del direttore generale n. 547 del 7 giugno 2023;
8. di imputare la spesa di **€ 35,00**, relativamente alla procedura sopra citata con **CIG A0043D4A0A** ai fini del pagamento del contributo di gara a favore dell'ANAC al conto economico 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE (costo relativo ai contributi ANAC per acquisizione CIG) al bilancio preventivo economico annuale dell'anno 2023, adottato con delibera del direttore generale n. 547 del 7 giugno 2023, ove esiste la corrispondente e necessaria disponibilità;
9. di imputare il suddetto costo al conto economico 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE, al fattore di acquisto C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alla Zona Distretto/SdS Pisana;
10. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Toscana Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente Sezione Bandi di gara e contratti;

11. di procedere all'avviso agli operatori economici concorrenti delle risultanze finali del procedimento anche tramite il portale telematico regionale START;
12. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il Direttore "aggiunto" dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari Dr. Franco Bensa che con la firma del presente delle proposta di decreto afferma l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
13. di dichiarare che con la firma del presente decreto il Dirigente Responsabile ad Interim U.O.C. Acquisizione Servizi Socio – Sanitari attesta l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
14. di dare incarico alla UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda USL;
15. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRIGENTE RESPONSABILE AD INTERIM
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari
Dr. Gianluigi Ferri

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FERRI GIAN LUIGI

DATA FIRMA: 12/10/2023 18:18:45

IMPRONTA: 63306666383339656538636665653138313236626265376465653239633339356432343162363063